

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art.II din Legea nr. 70/2018 privind modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol

Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Piața produselor din sectorul agricol este reglementată de Legea nr.145/2014, cu modificările și completările ulterioare. În fapt, Legea nr.145/2014 reglementează aspecte majore din acest domeniu, respectiv calitatea de producător agricol și regimul de comercializare a produselor agroalimentare proprii.

Potrivit acestui act normativ, comercializarea produselor din sectorul agricol de către producătorii agricoli persoane fizice, se face numai pe baza Atestatului de producător și a Carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol.

Atestatul de producător confirmă calitatea de producător agricol, persoanei fizice care desfășoară o activitate economică în sectorul agricol și se eliberează pe baza avizului consultativ dat de structurile asociative profesionale/patronale/sindicale care se înregistrează în acest scop la primăriile autorităților administrației publice locale.

Carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol reprezintă documentul utilizat de persoana fizică care deține atestat de producător, pentru exercitarea actului de comerț cu ridicata sau comerț cu amănuntul, a produselor agricole obținute în ferma/gospodăria proprie.

Regimul Atestatului de producător este reglementat prin Ordinul comun al viceprim-ministrului, ministrul agriculturii și dezvoltării rurale și al viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr.1846/2408/2014 pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 5 alin.(1) din Legea nr.145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de

reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare.

Regimul Carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol este reglementat prin Ordinul comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr.20/208/2015 pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 9 alin.(1) din Legea nr.145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare.

În anul 2018, o inițiativă legislativă parlamentară, concretizată în Legea nr. 70/2018 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 252 din 22 martie 2018 a modificat Legea nr. 145/2014 și a vizat în special valabilitatea atestatului de producător și a carnetului de comercializare a produselor agricole, respectiv 7 ani de la data emiterii, precum și aspecte referitoare la informațiile cuprinse în formularele celor două documente.

Potrivit art. II din Legea nr. 70/2018 „Atestatele de producător, precum și carnetele de comercializare eliberate în baza prevederilor Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, pot fi utilizate până la expirarea perioadei de valabilitate a vizei aplicate pe acestea.”

Totodată, la art. III din Legea nr. 70/2018, este prevăzut că: „În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ordinul viceprim-ministrului, ministrul agriculturii și dezvoltării rurale, și al viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, nr. 1.846/2.408/2014 privind punerea în aplicare a prevederilor art. 5 alin. (1) din Legea nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare, precum și Ordinul ministrului

	<p>agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 20/208/2015 privind punerea în aplicare a prevederilor art. 9 alin. (1) din Legea nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează corespunzător modificărilor și completărilor prezentei legi.”</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Legea nr. 70/2018 prevede ca, atestatele de producător și carnetele de comercializare a produselor agricole emise pentru o perioadă de 5 ani, până la data intrării în vigoare a acestei legi, să fie utilizate doar în primul an de valabilitate, adică până la expirarea perioadei de valabilitate a vizei aplicate pe acestea, având în vedere că atestatul se completează și se vizează anual iar carnetul de comercializare conține câte o filă distinctă pentru fiecare an.</p> <p>Există și producători agricoli care nu se încadrează în dispozițiile art. II din Legea nr. 70/2018, în sensul că, nu au solicitat până în prezent emiterea unor astfel de formulare sau dețin astfel formulare care au expirat sau expiră în perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a Legii nr.70/2018 și data tipăririi noilor formulare pentru atestatele de producător și carnetele de comercializare.</p> <p>Având în vedere că în Legea nr.70/2018 nu este reglementată o perioadă de tranziție, în perioada prevăzută la art. III din Legea nr.70/2018 și, ulterior, până la tipărirea noilor formulare pentru atestatele de producător și carnetele de comercializare, nu pot fi eliberate astfel de documente producătorilor agricoli care doresc să comercializeze produsele proprii în piață.</p> <p>Pentru a preveni apariția unor consecințe nefavorabile asupra producătorilor agricoli și implicit asupra pieței, și anume:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) imposibilitatea valorificării în piață a produselor agricole autohtone și de sezon; b) neaccesarea de către producătorii agricoli a programelor guvernamentale multianuale de sprijin;

c) imposibilitatea comercializării produselor de către membrii grupurilor de producatori/organizatii de producatori, persoane fizice, prin intermediul structurii asociative;

d) generarea unor situații conflictuale la nivelul unităților administrative teritoriale/directiilor pentru agricultură județene;

e) apariția unor situații discriminatorii în rândul producătorilor agricoli;

f) imposibilitatea efectuării controalelor din partea autorităților competente, distorsionarea pieței, este absolut necesară instituirea unei perioade de tranziție pentru utilizarea atestatelor de producător/carnetelor de comercializare a produselor agricole tipărite și aflate pe stoc.

Conform situației comunicate de Imprimeria Națională, la această dată au fost comandate, de către Consiliile județene, un număr de 179.412 atestate de producător și 193.523 carnete de comercializare.

În același timp, un număr foarte mare de fermieri accesează Programele multianuale guvernamentale, respectiv Programul tomate în spații protejate, Programul de susținere a crescătorilor de porci din rasele Bazna și/sau Mangalița în vederea producerii cărnii de porc, Programul de susținere a crescătorilor de ovine pentru comercializarea lânăii, iar atestatele de producător/carnetele de comercializare sunt documente care, pe lângă calitatea de producător agricol, atestă și eligibilitatea acestora la acordarea sprijinului.

Având în vedere, atât perioada calendaristică în care ne aflăm, cât și calitatea produselor autohtone a căror comercializare se află într-un cert progres, se impune ca pentru reglementarea perioadei de tranziție să avem în vedere parcurgerea mai multor etape până la emiterea noilor formulare, respectiv aprobarea actelor normative subsecvente Legii nr.70/2018 care necesită consultarea cu Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din

	<p>România precum și cu Asociația Comunelor din România, având în vedere că actele subsecvente sunt avizate și de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice. De asemenea, mai este necesară o perioadă în care Primăriile fac solicitări către Consiliile județene cu privire la numărul necesar de formulare și acestora din urmă către Imprimeria Națională, după care urmează tipărirea noilor formulare și distribuirea acestora.</p> <p>De asemenea, trebuie avut în vedere că, potrivit INS (Ancheta structurală în agricultura, 2016), sunt un număr de 3.300.672 exploatații agricole individuale/fără personalitate juridică și pot apărea situații discriminatorii în rândul acestora.</p> <p>Prin urmare, ținând cont de cele menționate, este necesară reglementarea urgentă a unei perioade de tranziție, care reprezintă modalitatea de deblocare a situației prezente.</p> <p>În acest sens, pentru a nu genera un impact social negativ, proiectul de ordonanță de urgență propune aprobarea unei perioade de tranziție până în data de 30 iulie 2018, în care atestatele de producător/carnetele de comercializare, tipărite și aflate pe stoc la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, să fie valabile.</p> <p>Măsura propusă reprezintă o situație excepțională a cărei reglementare nu suportă amânare, iar neadoptarea imediată a reglementărilor cuprinse în acest proiect de ordonanță de urgență are drept consecință imposibilitatea valorificării produselor autohtone și neaccesarea de către producătorii agricoli a programelor guvernamentale de sprijin.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 3 Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.					
2² Impactul asupra intreprinderilor mici si mijlocii	Nu este cazul.					
3. Impactul social	Se creează oportunități pentru asigurarea pietei cu produse autohtone și reducerea importurilor.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea 4 Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe venit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat							
i) cheltuieli de personal							
ii) bunuri și servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații	Nu este cazul.						

Secțiunea 5 Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au avut loc consultări cu reprezentanți ai producătorilor agricoli, ai Direcțiilor pentru agricultură județene, ai Primăriilor.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu factorii implicați în acest domeniu.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost inițiat urmare solicitării reprezentanților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliului Legislativ prin avizul nr. 305/2018.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică-republicată. Acțiunea de informare s-a făcut prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 8 Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. II din Legea nr. 70/2018 privind modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCIULA

